

Số: 78 /TTr-UBND

Yên Thế, ngày 14 tháng 7 năm 2017

TỜ TRÌNH
Về việc đề nghị bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND
ngày 26/7/2013 của HĐND xã Đồng Tiến

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Yên Thế.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Công văn số 4218/BTP-VĐCXDPL ngày 28/11/2016 về việc trả lời một số quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Bộ Tư pháp;

UBND huyện trình HĐND huyện bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của HĐND xã Đồng Tiến về việc thu tiền đóng góp của các hộ gia đình để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho hộ gia đình cá nhân trên địa bàn xã Đồng Tiến, như sau:

1. Sự cần thiết đề nghị bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND

Theo Điều 11 (" *Điều 11. Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định thu phí, lệ phí được phân cấp do UBND cùng cấp trình theo hướng dẫn của Bộ Tài chính*") của Pháp lệnh phí và lệ phí số 38/2001/PL-UBTVQH10 ngày 28/8/2001 của Quốc hội và Nghị quyết số 11/2010/NQ-HĐND ngày 15/7/2010 của HĐND tỉnh Bắc Giang. Việc Hội đồng nhân dân xã Đồng Tiến ban hành Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 có nội dung phê chuẩn giá thu tiền đóng góp của các hộ gia đình để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho các hộ gia đình cá nhân trên địa bàn xã Đồng Tiến và mức chi tại thôn, bản, xã là trái pháp luật. Do vậy, Nghị quyết số 168/NQ-HĐND cần phải được bãi bỏ theo quy định của pháp luật.

2. Nội dung

Từ yêu cầu trên, Ủy ban nhân dân huyện trình HỌND huyện xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HỌND ngày 26/7/2013 của HỌND xã Đồng Tiến vì ban hành trái pháp luật.

UBND huyện trình HỌND huyện Yên Thế xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: NC

- Lưu: VT.

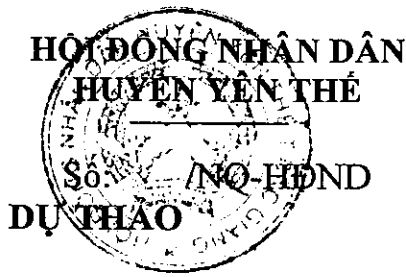
Bản điện tử:

- Như kính gửi;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Đại biểu dự kỳ họp thứ 4 HỌND huyện;
- Phòng Nội vụ, Tư pháp huyện;
- LĐ TH VP HỌND&UBND huyện.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Vũ Trí Hải



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Yên Thế, ngày tháng năm 2017

NGHỊ QUYẾT
Bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND
ngày 26/7/2013 của HĐND xã Đồng Tiến

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN YÊN THẾ
KHÓA XXI, KỲ HỌP THỨ 4

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Xét Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện về việc bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân (HĐND) xã Đồng Tiến; báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện và các ý kiến thảo luận của các đại biểu HĐND huyện,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của HĐND xã Đồng Tiến về việc phê chuẩn giá thu tiền đóng góp của các hộ gia đình để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho hộ gia đình cá nhân trên địa bàn xã Đồng Tiến. Lý do: HĐND xã Đồng Tiến ban hành Nghị quyết 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 trái thẩm quyền; có nội dung trái với quy định của pháp luật tại Pháp lệnh phí và lệ phí số 38/2001/PL-UBTVQH10 ngày 28/8/2001 của Quốc hội và Nghị quyết số 11/2010/NQ-HĐND ngày 15/7/2010 của HĐND tỉnh Bắc Giang

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân huyện tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được HĐND huyện Yên Thế khóa XXI, kỳ họp thứ 4 thông qua./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT.

Bản điện tử:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH, HĐND, UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp tỉnh;
- TT Huyện ủy, HĐND huyện;
- Như Điều 3;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- HĐND, UBND các xã, thị trấn.

CHỦ TỊCH

Lưu Xuân Vượng

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra, xử lý văn bản trái pháp luật của Hội đồng nhân dân xã Đông Tiến

Ngày 06/6/2017, Phòng Tư pháp nhận được Công văn số 35/VP-Cv về việc đề nghị thẩm định Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã (HĐND), với nội dung: Đề nghị Phòng Tư pháp cho ý kiến trình tự thủ tục để Ủy ban nhân dân (UBND) huyện đề nghị HĐND huyện bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân xã Đông Tiến (Nghị quyết số 168/NQ-HĐND), qua kiểm tra xử lý Nghị quyết số 168/NQ-HĐND, kết quả như sau:

I. TÓM TẮT NỘI DUNG

Ngày 27/4/2017, Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Yên Thế ban hành Công văn 184/CV-CSĐT đề nghị Chủ tịch UBND huyện trình HĐND huyện bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân xã Đông Tiến với lý do: Kết quả điều tra xác định việc Hội đồng nhân dân xã Đông Tiến ban hành Nghị quyết trên là trái thẩm quyền.

I. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Tên văn bản được kiểm tra

Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân xã Đông Tiến về việc thông qua tờ trình của UBND xã về đề nghị phê chuẩn giá thu tiền đóng góp của các hộ gia đình để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

2. Nội dung Nghị quyết

"HĐND xã nhất trí thông qua tờ trình số 194/TT-UBND ngày 24/7/2013 của UBND xã về việc đề nghị phê chuẩn giá thu tiền đóng góp của các hộ gia đình để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho các hộ gia đình cá nhân trên địa bàn xã Đông Tiến. Mức thu = 50.000đ/01 giấy; chi tại thôn, bản = 10.000đ, xã 20.000đ.. "

Ngày 09/3/2017, HĐND xã Đông Tiến ban hành Công văn số 03/CV-HĐND về việc thu hồi và hủy bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 vì ban hành không đúng thẩm quyền.

3. Đối chiếu với quy định của pháp luật

Tại thời điểm ban hành Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013, Pháp lệnh phí và lệ phí số 38/2001/PL-UBTVQH10 ngày 28/8/2001 (đang có hiệu lực, nay được thay thế Luật phí và lệ phí năm 2015), quy định tại "**Điều 11. Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định thu phí, lệ phí được phân cấp do UBND cùng cấp trình theo hướng dẫn của Bộ Tài chính**".

Thời điểm trên, Nghị quyết số 11/2010/NQ-HĐND ngày 15/7/2010 của HĐND tỉnh Bắc Giang quy định mức thu phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình và cá nhân trên địa bàn, với khu vực huyện Yên Thế, (có xã Đồng Tiến) 20.000đ/ giấy.

4. Kết luận

a) Nội dung trái pháp luật

Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân xã Đồng Tiến ban hành có nội dung phê chuẩn giá thu tiền đóng góp của các hộ gia đình để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình cá nhân trên địa bàn xã Đồng Tiến và mức chi tại thôn, bản, xã là trái pháp luật được quy định tại Pháp lệnh phí và lệ phí số 38/2001/PL-UBTVQH10 ngày 28/8/2001 của Quốc hội và Nghị quyết số 11/2010/NQ-HĐND ngày 15/7/2010 của HĐND tỉnh Bắc Giang mức thu hộ gia đình, cá nhân 20.000đ/ giấy.

Như vậy Nghị quyết số 168/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân xã Đồng Tiến vi phạm về thẩm quyền ban hành (HĐND tỉnh mới có thẩm quyền ban hành nghị quyết này); vi phạm về nội dung (HĐND tỉnh đã quy định mức thu hộ gia đình, cá nhân 20.000đ/ giấy, Nghị quyết số 168/NQ-HĐND quy định mức thu 50.000đ/01 giấy)

b) Xử lý văn bản trái pháp luật

- Việc HĐND xã Đồng Tiến xử lý văn bản do mình ban hành trái pháp luật bằng Công văn số 03/CV-HĐND ngày 09/3/2017 về việc thu hồi và hủy bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 là vi phạm về thể thức, trình tự thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (Khoản 1 Điều 12 quy định: "*1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền.*")

- Lý do HĐND huyện phải bãi bỏ:

+ Thứ nhất HĐND xã Đồng Tiến đã xử lý văn bản trái pháp luật lại vi phạm pháp luật như trên;

+ Thứ hai theo đề nghị của Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Yên Thế trong quá trình điều tra phát hiện Nghị quyết trên trái pháp luật (Công văn 184/CV-CSĐT);

+ Thứ ba Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương Điều 26. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện quy định: "*e) Bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản trái pháp luật của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện; bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản trái pháp luật của Hội đồng nhân dân cấp xã*";

Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013, trên thực tế đã dừng thực hiện từ tháng 3 năm 2017 (khi HĐND xã Đồng Tiến ban hành Công văn 03/CV-HĐND), do vậy không cần thiết phải đình chỉ thi hành, văn bản trái pháp luật này phải được bãi bỏ bằng nghị quyết của HĐND huyện (văn bản cá biệt)

II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Xử lý văn bản trái pháp luật

- Với HĐND huyện

Ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân xã Đồng Tiến ban hành có nội dung trái pháp luật;

- Với UBND huyện

Lập Tờ trình trình HĐND huyện bãi bỏ Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 26/7/2013 của Hội đồng nhân dân xã Đồng Tiến ban hành có nội dung trái pháp luật.

2. Xử lý cán bộ

Kiến nghị Huyện ủy, UBND huyện Chi đạo HĐND, UBND xã Đồng Tiến kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan tham mưu ban hành văn bản có nội dung trái pháp luật để xử lý theo quy định.

Trên đây là ý kiến của Phòng Tư pháp về kết quả kiểm tra xử lý văn bản trái pháp luật của Hội đồng nhân dân xã Đồng Tiến./.

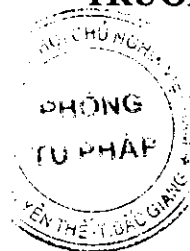
Nơi nhận:

- Lưu: TP.

Bản điện tử:

- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Đại biểu dự kỳ họp thứ 4 HĐND huyện;
- Ban Pháp chế, HĐND huyện;
- LĐ TH VP HĐND&UBND huyện.

TRƯỞNG PHÒNG



Phan Văn Chung