

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện (Trình kỳ họp thứ Chín, HĐND huyện khóa XXI)

Thực hiện Công văn số 66/HĐND-VP ngày 26/6/2018 của Thường trực HĐND huyện “*Phân công thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ Chín*”; Ban Pháp chế HĐND huyện đã tổ chức thẩm tra các báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, biện pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2018 kết hợp với giám sát thường xuyên, giám sát chuyên đề của Ban 6 tháng đầu năm 2018; Ban Pháp chế trình HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND huyện về công tác chỉ đạo, điều hành; tình hình, kết quả công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tán thành với báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện, Tòa án nhân dân huyện, Chi cục thi hành án dân sự huyện về kết quả công tác 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ giải pháp 6 tháng cuối năm 2018 trình tại kỳ họp.

6 tháng đầu năm 2018, UBND huyện đã tập trung chỉ đạo, điều hành; cùng với sự nỗ lực của các ngành, các địa phương trong triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao và Nghị quyết của HĐND huyện về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2018, nhất là đối với công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân. Tình hình an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội của huyện được giữ vững, tạo động lực thúc đẩy kinh tế - xã hội địa phương ngày càng phát triển.

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn những hạn chế nhất định: công tác cải cách hành chính tuy đã có chuyển biến nhưng hiệu quả chưa cao; việc giải quyết TTHC qua phần mềm dùng chung tại bộ phận TN& TKQ một số xã, thị trấn còn chậm; một số loại tội phạm có chiều hướng tăng và diễn biến phức tạp, tội phạm đặc biệt nghiêm trọng vẫn xảy ra như tội giết người, hiếp dâm trẻ em; tình trạng lấn chiếm đất công, vi phạm pháp luật về đất đai, tranh chấp đất lâm nghiệp giữa người dân và các công ty lâm nghiệp trên địa bàn huyện có chiều hướng phức tạp, gây khiếu kiện đông người; công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nhất là các Luật và văn bản hướng dẫn mới có hiệu lực còn hạn chế; tình trạng vi phạm hành lang an toàn giao thông, tai nạn giao thông gia tăng cao cả về số vụ và số người chết so với cùng kỳ năm 2017. Tình trạng vi phạm các quy định về lĩnh vực môi trường có chiều hướng gia tăng và chưa được xử lý kịp thời.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1- Báo cáo công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện.

6 tháng đầu năm 2018, UBND huyện đã duy trì và tổ chức thực hiện nghiêm túc và có hiệu quả Quy chế làm việc của UBND huyện nhiệm kỳ 2016 – 2021; góp phần thực hiện tốt công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện và đạt được kết quả nhất định trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội của địa phương. UBND huyện đã đổi mới phương thức chỉ đạo, điều hành: Tổ chức đối thoại trực tiếp với nhân dân trong giải quyết các vụ việc phức tạp, nổi cộm trên địa bàn; tăng cường kiểm tra công vụ; Chủ tịch và các Phó chủ tịch UBND huyện trực tiếp làm việc với các xã, thị trấn cho ý kiến chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn vướng mắc; kịp thời chấn chỉnh các mặt hạn chế, yếu kém trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ của các ngành, các xã; chấn chỉnh tác phong lề lối làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thuộc quyền quản lý. Đề cao trách nhiệm của lãnh đạo UBND huyện, người đứng đầu các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện và Chủ tịch UBND các xã, thị trấn trong đăng ký và triển khai tổ chức thực hiện nhiệm vụ trọng tâm năm 2018.

Tuy nhiên, bên cạnh đó công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện vẫn còn bộc lộ một số mặt hạn chế nhất định. Có lúc, có nơi chưa thật sự sát sao trong công tác chỉ đạo, điều hành dẫn tới công tác tham mưu, chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ của một số phòng, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và năng lực quản lý, ý thức trách nhiệm của lãnh đạo một số xã, thị trấn còn hạn chế. Vẫn còn tình trạng một số cán bộ, công chức nhất là ở cấp cơ sở chưa chấp hành nghiêm giờ giấc làm việc và quy tắc ứng xử trong thực thi nhiệm vụ công vụ, gây bức xúc trong nhân dân. Hoạt động phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn với các xã có việc chưa chặt chẽ. Tiến độ triển khai và tổ chức thực hiện nhiệm vụ trọng tâm của người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị và các xã, thị trấn còn chậm.

2. Báo cáo kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo (KNTC)

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với đánh giá của UBND huyện về kết quả đạt được trong công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư KNTC 6 tháng đầu năm 2018.

UBND huyện đã có nhiều biện pháp đồng bộ, quyết liệt, sự phối hợp của Ủy ban MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội, các cơ quan nội chính và sự nỗ lực, cố gắng của các địa phương, cơ quan, đơn vị; 6 tháng đầu năm công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư KNTC đã đạt được nhiều kết quả tích cực. Đơn thư giảm nhiều so với cùng kỳ năm 2017 (*cấp huyện giảm 35 đơn, cấp xã giảm 10 đơn*); Tỷ lệ giải quyết đơn thư KNTC đạt cao (*cấp huyện: 85%, cấp xã: 86,5%*), trong đó một số vụ việc phức tạp, đông người được tổ chức đối thoại, công khai kết quả giải quyết, công dân đã chấm dứt khiếu kiện.

Tuy nhiên, bên cạnh đó tiến độ giải quyết một số đơn thư KNTC còn chậm, nhất là ở lĩnh vực tranh chấp đất đai; chất lượng giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo ở một số cơ quan, Tổ công tác, một số xã, thị trấn còn hạn chế. Việc phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong xử lý giải quyết đơn theo thẩm quyền có lúc, có việc còn chưa đồng bộ, chưa thống nhất gây khó khăn cho thực thi các quyết định, kết luận sau giải quyết đơn. Việc triển khai tổ chức thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa nhiều. Công tác tuyên truyền, vận động ở một số địa phương còn hạn chế;

một số đối tượng khiếu kiện có các hoạt động tụ tập đông người, liên hệ với một số tờ báo, trang điện tử về viết bài có liên quan đến vấn đề tranh chấp, khiếu kiện tại địa phương nhưng phản ánh không đúng sự thật, không đúng bản chất của sự việc, gây tiềm ẩn nguy cơ phức tạp, mất ổn định ở một số xã: Tiên Thắng, Đồng Tiến, Xuân Lương, Tam Hiệp...

3. Báo cáo tình hình, kết quả công tác đảm bảo an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

6 tháng đầu năm 2018, tình hình công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được củng cố và giữ vững. Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn và phối hợp với Ủy ban MTTQ, các đoàn thể triển khai, thực hiện nhiệm vụ an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội trên địa bàn; nâng cao hiệu quả hoạt động của phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Quan tâm phối hợp thực hiện chương trình quốc gia phòng chống tội phạm; phòng chống ma túy; phòng chống mua bán người. Chỉ đạo lực lượng công an từ huyện đến các xã, thị trấn đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm trong công tác nắm tình hình, giải quyết, xử lý có hiệu quả vụ việc an ninh trật tự ở cơ sở...

Tuy nhiên, công tác bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội vẫn còn một số hạn chế là: Tình hình an ninh nông thôn vẫn còn tiềm ẩn phức tạp, đặc biệt ANTT tại các xã có đất lâm nghiệp tiếp tục vẫn xảy ra tranh chấp đông người với các công ty; tai nạn giao thông gia tăng cao cả về số vụ và số người chết, vẫn xảy ra án đặc biệt nghiêm trọng như: Hiếp dâm trẻ em, giết người... gây thiệt hại về tài sản và ảnh hưởng tâm lý người dân. Tình trạng đốt phá nổ trong dịp Tết, đám cưới, đám hỏi, tệ nạn cờ bạc, ma túy vẫn diễn ra ở nhiều nơi; người xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc tuy có giảm so với cùng kỳ năm 2017, song vẫn còn tiềm ẩn phức tạp.

4. Báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân huyện

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nhận định trong báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện và thấy rằng: Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã chủ động đề ra nhiều biện pháp để hoàn thành tốt nhiệm vụ; trong 6 tháng đầu năm đã thụ lý, đã giải quyết 46 tố giác, tin báo tội phạm, đạt tỷ lệ 75,4%. Tỷ lệ số tố giác, tin báo quá hạn trên tổng số tố giác, tin báo chưa giải quyết là 0/15 tin (chiếm tỷ lệ 0%). Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự đã phát huy tác dụng và hiệu quả theo tinh thần đổi mới cải cách tư pháp. Nhìn chung, chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử; công tác bắt tạm giam, tạm giữ được nâng cao hơn, đảm bảo đúng quy định; đúng người, đúng tội, đúng pháp luật.

Tuy nhiên, trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử các vụ án vẫn còn một số hạn chế: Chưa có đề xuất kiến nghị những giải pháp thiết thực, có tính đột phá để góp phần ngăn ngừa và làm giảm tình trạng vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện; Chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết án hình sự vẫn còn hạn chế nên còn để xảy ra án hủy có một phần lỗi của Viện kiểm sát.

5. Báo cáo công tác của Tòa án nhân dân huyện

6 tháng đầu năm, Tòa án nhân dân huyện Yên Thế đã thụ lý giải quyết đạt tỷ lệ 68,90% (tăng 42 vụ so với cùng kỳ năm 2017). Về cơ bản, các phiên tòa đều

được tiến hành theo đúng trình tự, thủ tục quy định; chất lượng thẩm vấn và tranh tụng tại phiên tòa được quan tâm; việc xét xử và áp dụng hình phạt đối với các bị cáo trong các vụ án hình sự nhìn chung đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật. Đã chủ động phối hợp với các cơ quan tư pháp xác định, giải quyết 03 vụ án trọng điểm góp phần giáo dục ý thức pháp luật, nâng cao tinh thần đấu tranh phòng, chống tội phạm trong nhân dân và phục vụ tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Tuy nhiên, hoạt động xét xử của TAND huyện 6 tháng đầu năm vẫn còn bộc lộ những hạn chế, thiếu sót nhất định. Còn có bản án bị cấp phúc thẩm hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán. Công tác phối hợp với các cơ quan hữu quan có lúc, có việc chưa được chặt chẽ. Số vụ án tổ chức xét xử lưu động chưa nhiều; tỷ lệ giải quyết các loại án thấp (*còn 31,1% chưa giải quyết*) vẫn còn một số vụ án dân sự kéo dài thời hạn giải quyết. Trong quá trình xét xử một số vụ án hình sự, dân sự còn vi phạm về thủ tục tố tụng, đã được Viện kiểm sát nhân dân huyện kiến nghị.

6. Báo cáo của Chi cục thi hành án dân sự

Công tác thi hành án dân sự có nhiều cố gắng, 6 tháng đầu năm 2017 Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã thụ lý, phải thi hành 666 việc trong đó, Trong số có điều kiện thi hành, đã giải quyết xong 321 việc, đạt tỷ lệ 68.4 % ($68,4/73\% = 93,6\%$ kế hoạch giao). So với cùng kỳ năm 2017, số việc thụ lý tăng 19 việc (2.95%), số việc giải quyết xong tăng 38 việc (13.4%).

Song 6 tháng đầu năm công tác thi hành án trên địa bàn vẫn còn một số hạn chế đó là: Số việc và tiền có điều kiện chuyển kỳ sau còn lớn 340 việc; trong đó số việc và tiền có điều kiện thi hành 148 việc. Tiến độ giải quyết án một số việc còn chậm, việc chấp hành các quy định của pháp luật, của ngành về trình tự, thủ tục trong quá trình tổ chức thi hành án còn có vi phạm (*VKSND các cấp đã kháng nghị 03 quyết định đình chỉ thi hành án*); vẫn còn những trường hợp chậm tổng đạt văn bản, giấy tờ cho các đương sự; chậm tổ chức thi hành án; phân loại việc chưa chính xác... Công tác kiểm tra, xử lý vi phạm của lãnh đạo Chi cục đối với cán bộ, công chức, người lao động chưa thường xuyên, triệt để.

7. Kiến nghị

Xuất phát từ tình hình thực tiễn công tác nêu trên và yêu cầu nhiệm vụ năm 2018, Ban Pháp chế HĐND huyện kiến nghị với UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân huyện, Tòa án nhân dân huyện, Chi cục Thi hành án dân sự huyện một số nội dung sau:

7.1. Đối với UBND huyện

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện nâng cao tinh thần, trách nhiệm trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật và tội phạm tham nhũng. Có biện pháp xử lý trách nhiệm người đứng đầu khi để xảy ra tham nhũng; chú trọng việc xử lý các tin báo, tố giác tội phạm; thực hiện nhiều đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm để bảo đảm an ninh trật tự nhất là địa bàn nông thôn.

- Chỉ đạo thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện; chủ tịch UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện nghiêm túc có hiệu quả các nhiệm vụ trọng tâm đã đăng ký năm 2018, nâng cao tinh thần trách nhiệm trong việc tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân. Tăng cường thanh tra trách nhiệm

thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, Chủ tịch UBND các xã trong việc nâng cao ý thức và trách nhiệm đối với công tác cải cách hành chính.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện tăng cường rà soát các thủ tục hành chính để kiến nghị đơn giản hóa các thủ tục hành chính rườm rà, phức tạp rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục cho người dân và doanh nghiệp.

- Chủ động, tích cực đối thoại với công dân nhằm tìm phương pháp xử lý tranh chấp, khiếu kiện đạt hiệu quả, góp phần giảm nguy cơ tiềm ẩn những vụ việc khiếu kiện kéo dài, đông người, có tính chất phức tạp. Có giải pháp, biện pháp hữu hiệu để giải quyết tình trạng tranh chấp đất đai giữa người dân và các Công ty lâm nghiệp.

- Tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành các quyết định, kết luận có hiệu lực thi hành của tỉnh, huyện; xem xét những vụ việc đã giải quyết nhưng công dân chưa nhất trí.

- Chỉ đạo kiểm tra việc thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại của tỉnh, huyện đã có hiệu lực thi hành còn tồn đọng. Qua đó, đánh giá từng trường hợp cụ thể, đề xuất, kiến nghị UBND tỉnh xử lý, đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật.

- Quan tâm chỉ đạo các xã, thị trấn bố trí đội ngũ cán bộ làm công tác tiếp dân, giải quyết đơn, thư kiến nghị, KNTC đảm bảo về số lượng, nâng cao chất lượng, đồng thời tăng cường bồi dưỡng nghiệp vụ, nâng cao năng lực tiếp dân, đẩy nhanh tiến độ giải quyết đơn thư KNTC, nhất là đơn thư trong lĩnh vực đất đai

- Chỉ đạo các ngành chức năng tăng cường tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các vi phạm về TTATGT, nhất là xe chở quá khổ, quá tải; đồng thời chỉ đạo cơ quan chức năng theo dõi, thống kê đầy đủ số liệu để đánh giá thực chất tình hình tai nạn giao thông trên địa bàn huyện, qua đó có giải pháp thiết thực, hiệu quả trong việc ngăn chặn, kiểm chế tai nạn giao thông trong thời gian tới.

- Tăng cường phối hợp với MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội có những giải pháp cụ thể, thiết thực trong công tác phối hợp, triển khai thực hiện phong trào "*Toàn dân tham gia bảo vệ an ninh tổ quốc*", đấu tranh với các loại tội phạm và tệ nạn xã hội gắn với xây dựng gia đình, cơ quan, khu dân cư văn hóa.

7.2. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân huyện:

- Kiểm sát chặt chẽ hơn đối với các hoạt động điều tra, xét xử các vụ án hình sự, dân sự; tăng cường kiểm tra, kiểm sát hoạt động về thi hành án, cưỡng chế thi hành án; quan tâm kiểm sát tính thực tế đối với các vụ việc chưa có điều kiện thi hành.

- Tăng cường và kịp thời có những kháng nghị, kiến nghị giúp cho các cơ quan tư pháp thực hiện tốt nhiệm vụ; góp phần làm giảm tỷ lệ án hủy, án sửa và giảm tình trạng vi phạm pháp luật trên địa bàn.

7.3. Đối với Tòa án nhân dân huyện:

- Tăng cường công tác bồi dưỡng nâng cao trình độ của cán bộ trong ngành, thường xuyên kiểm tra trách nhiệm công vụ nhằm nâng cao tinh thần trách nhiệm của thẩm phán, hạn chế các bản án bị hủy, bị sửa.

- Đối với những trường hợp đương sự cố tình chống đối, không cho các cơ quan chuyên môn thực hiện đo đạc, định giá, Tòa án nhân dân huyện phối hợp để

Công an huyện hỗ trợ theo quy định Thông tư số 15/2003/TT-BCA ngày 10/9/2003 của Bộ Công an.

- Tăng cường tổ chức xét xử lưu động; tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật trên các phương tiện thông tin đại chúng về hoạt động xét xử của Tòa án để tuyên truyền giáo dục, răn đe và ngăn ngừa tội phạm trên địa bàn.

7.4. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự huyện:

- Tập trung chỉ đạo, rà soát, phân loại vụ việc thi hành án dân sự, có biện pháp giải quyết dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành, những việc còn để tồn đọng kéo dài, nhất là các vụ án liên quan đến tín dụng ngân hàng, hôn nhân & gia đình. Khắc phục triệt để tình trạng chậm tổng đạt giấy tờ, phân loại việc thiếu chính xác và chậm tổ chức thi hành án.

- Tiếp tục quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, chấp hành viên nhằm nâng cao chất lượng công tác thi hành án dân sự. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thi hành án dân sự nhằm nâng cao ý thức chấp hành của người phải thi hành án và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.Huyện uỷ, HĐND, UBND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT, BPC.

Bản điện tử:

- TT.Huyện uỷ, HĐND, UBND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- VP. HĐND huyện.

